



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

București, 31 octombrie 2018

Nr. XIX/280

RAPORT

asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea unor prevederi referitoare la organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L525/2018** din data de 4 septembrie **2018**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea unor prevederi referitoare la organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie**, inițiatori:

Adnagi Slavoliub - deputat USR (minorități); Babuș Radu - deputat PSD; Băișanu Ștefan-Alexandru - deputat ALDE; Bejinariu Eugen - deputat PSD; Buicu Corneliu-Florin - deputat PSD; Căciulă Aurel - deputat PSD; Ciuhodaru Tudor - deputat PSD; Dîrzu Ioan - deputat PSD; Dobrică Ionela Viorela - deputat PSD; Dobrovici-Bacalbașa Nicolae - deputat PSD; Dunava Costel Neculai - deputat PSD; Ganț Ovidiu Victor - deputat FDGR (minorități); Ghera Giureci-Slobodan - deputat UCR (minorități); Grosaru Andi-Gabriel - deputat RO.AS.IT (minorități); Ignat Miron - deputat CRLR (minorități); Ilișanu Claudiu-Augustin - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Lazăr Sorin - deputat PSD; Neață Eugen - deputat PSD; Păle Dănuț - deputat PSD; Pambuccian Varujan - deputat UAR (minorități); Petrea Gabriel - deputat PSD; Petrețchi Nicolae-Miroslav - deputat UUR (minorități); Petric Octavian - deputat PSD; Pop Georgian - deputat PSD; Răduț Violeta - deputat PSD; Rotaru Alexandru - deputat PSD; Șerban Ciprian-Constantin - deputat PSD; Șimon Gheorghe - deputat PSD; Solomon Adrian - deputat PSD; Stativă Irinel Ioan - deputat PSD; Ștefănescu (Peța) Eliza-Mădălina - deputat PSD; Suci Vasile-Daniel - deputat PSD; Weber Mihai - deputat PSD; Zisopol Dragoș Gabriel - deputat UER (minorități).

Proiectul legislativ are ca obiect de reglementare completarea art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale

pentru Cetățenie, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea a două noi alineate, (4) și (5), propunându-se:

- crearea posibilității ca, în termen de 30 de zile calendaristice de la eliberarea din funcție, președintele și vicepreședinții Autorității Naționale pentru Cetățenie să ocupe, la cerere, un post vacant din categoria personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor prevăzut la art. 12 alin. (3);
- numirea pe post, în condițiile prevăzute anterior, să se facă prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie.

Totodată, propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *modificarea alineatului (3) al articolului 14 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- stabilirea unui termen de 15 zile de la solicitarea președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru numirea membrilor Comisiei pentru cetățenie și a președintelui acesteia;
- revocarea membrilor Comisiei pentru cetățenie și a președintelui acesteia să se facă la solicitarea președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie;
- modificarea componenței Comisiei pentru cetățenie prin stabilirea unui număr minim de 20 de membri.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și **a avizat favorabil cu observații și propuneri.**

Guvernul, prin punctul său de vedere, **nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au **avizat negativ** propunerea legislativă.

În ședința din 30 octombrie 2018, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte **raport de respingere.**

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, la dezbaterile propunerii legislative a participat doamna Mariana Moț, secretar de stat în Ministerul Justiției.

În cadrul dezbaterilor au fost reliefate următoarele aspecte cuprinse și în punctul de vedere al Guvernului:

Funcțiile de conducere menționate din cadrul Autorității Naționale pentru Cetățenie sunt funcții de demnitate publică numite. Absolvirea cu diplomă de licență a studiilor juridice superioare - condiție *sine qua non* pentru ocuparea prin concurs a unei funcții de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor - nu constituie o cerință pentru ocuparea uneia dintre aceste funcții.

Raporturile de serviciu ale personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor sunt guvernate de *Legea nr. 303/2004*, astfel că regimul juridic aplicabil nașterii raporturilor de serviciu ale acestei categorii de personal trebuie să respecte legea menționată, care **statuează în mod imperativ cu privire la ocuparea unei astfel de funcții doar în urma susținerii unui concurs - examen de admitere.**

Astfel cum a statuat Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 699/2015, în jurisprudența sa cu referire la statutul acestei categorii de personal: "*Astfel, pentru admiterea în profesie, personalul de specialitate juridică din instituțiile menționate susține examen de admitere, cei*

Încadrați ca stagiați susțin examen de capacitate, evaluarea activității profesionale se face prin calificative, iar promovarea, prin concurs, similar judecătorilor și procurorilor.”

Prevederile legale propuse constituie premisele nașterii raporturilor de serviciu pe baza unor elemente subiective, iar nu pe baza unor criterii de competență profesională care să poată fi evaluate în mod obiectiv (prin concurs), ceea ce este de natură să încalce principiul legalității prevăzut de art. 1 alin. (5) din Constituție.

Potrivit art. 16 alin. (1) din *Constituție*, „*Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări*” . Prin raportare și la dispozițiile art. 41 alin. (1), se consideră că dispozițiile propuse au valențe discriminatorii, poziționând persoanele vizate într-o situație privilegiată în raport cu alte persoane care urmăresc ocuparea prin concurs, în condițiile stabilite de lege, a unei funcții de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor.

Referitor la modificarea alineatului 3 al art. 14 din *Legea nr. 21/1991*, majorarea numărului de membri ai Comisiei pentru cetățenie se poate realiza prin ordin al ministrului justiției, în temeiul art. 14 alin. (3) teza a doua din *Legea nr. 21/1991*, la solicitarea motivată a conducerii A.N.C, în limita posturilor de personal de personalitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor efectiv ocupate.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Secretar,

Senator Robert Marius Cazanciuc



Senator Adrian Nicolae Diaconu

